



Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

Convenio de Cooperación No. 0001-2025 de 2025 suscrito entre la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá – Fondo Financiero Distrital de Salud y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para la Región Andina y el Cono Sur

Comentado [AL1]: Todos los documentos y actas deben estar en PDF y deben tener la firma de ambas partes contractuales

Entregable de segundo desembolso:

Momento 1:	Planeación de las actividades del Convenio
Producto 2:	Actas de concertación para el desarrollo de comités y mesas técnicas de formulación de la política pública de sustancias psicoactivas de Bogotá D.C. (Producto 2).

**Área de Prevención y Tratamiento del Consumo de Drogas
Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito -UNODC- para la Región Andina y el Cono Sur**

Noviembre de 2025



Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

CONTENIDO

Introducción	3
Anexos	v



Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

Introducción

La Secretaría Distrital de Salud de Bogotá en asocio con la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) para la Región Andina y el Cono Sur, han acordado en el marco del convenio de cooperación N° 0001-2025 cuyo objeto corresponde a aunar esfuerzos técnicos y financieros entre la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para la Región Andina y el Cono Sur orientados a la formulación de la Política Pública de Sustancias Psicoactivas de Bogotá, D.C.

Lo anterior, en cumplimiento del Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”, el cual presenta en su estructura los siguientes cinco (5) objetivos estratégicos: (I) “Bogotá Avanza en Seguridad”; (II) “Bogotá Confía en su Bien-Estar”; (III) “Bogotá Confía en su Potencial”; (IV) “Bogotá Ordena su Territorio y Avanza en su Acción Climática”; y, (V) “Bogotá Confía en su Gobierno”; que se encuentran alineados con treinta y nueve (39) programas intersectoriales, que se orientan al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS- en el 2030, de los cuales diez (10) pertenecen al sector salud y se ejecutan a través de los proyectos de inversión del Fondo Financiero Distrital de Salud.

En cumplimiento del mencionado Plan de Desarrollo Distrital, se definió el Artículo 192 que propone la “Formulación y puesta en marcha de la Política Pública Distrital de Sustancias Psicoactivas y su plan de acción con metas e indicadores. En cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y en coordinación con la Secretaría Distrital de Gobierno, la Secretaría Distrital de Seguridad, Secretaría Distrital de Integración Social y la Secretaría Distrital de Planeación, la Administración Distrital formulará la nueva Política Distrital de Sustancias Psicoactivas, que en desarrollo de la Política Nacional de Drogas 2023-2033, la sentencia C-127 de 2023 de la Corte Constitucional, el enfoque de prevención y reducción de riesgos y daños por consumo de SPA, esta política contará con objetivos, metas, indicadores, plan de acción, presupuesto, que atienda a las disponibilidades fiscales de mediano plazo del sector en el marco del gasto y otros requerimientos técnicos que en su formulación y puesta en marcha, le permitirán contar con herramientas para su desarrollo en el corto, mediano y largo plazo”. Como aspecto complementario del artículo el parágrafo establece “Lo anterior sin perjuicio de que el CONPES Distrital determine un instrumento de acción pública alternativo o complementario”¹.

En coherencia con lo anterior, a través del Plan Territorial de Salud 2024-2027 fue establecida la meta 6 del Proyecto de Inversión 8141 “*Fortalecimiento de la Gobernanza y Gobernabilidad de la Salud Pública en el marco de la atención primaria social*” que indica: “*Implementar el 100% del instrumento de acción pública para la prevención y atención del consumo y la vinculación a la oferta de SPA en Bogotá, en dicho instrumento el abordaje integral incluirá entre otras estrategias puntos para la reducción de riesgo y daño por consumo de SPA en eventos públicos de mediana y alta complejidad, así como estrategias de abordaje en territorios y con sustancias de alto impacto*”. Esto, tras definir que el instrumento de largo alcance que viabilizará la respuesta al problema público del uso y abuso

¹ Artículo 192. Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá camina segura 2024-2027”. Acuerdo Distrital 927/24



Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

de sustancias psicoactivas y su oferta en la ciudad es la Política de Sustancias Psicoactivas de Bogotá D.C.

En el 2011 Bogotá mediante el Decreto 691, se adoptó la Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá, D.C. cuyo horizonte temporal fue el 2021. Esta política tuvo como objetivo general “Establecer las directrices para el abordaje integral, articulado y continuo del fenómeno del consumo y la prevención a la vinculación a la oferta de sustancias psicoactivas reconociendo las múltiples manifestaciones del fenómeno y la diversidad poblacional y cultural que caracteriza al Distrito Capital”.

Una vez culminado el horizonte temporal de la Política, la Secretaría Distrital de Salud lideró en el marco del Convenio de Cooperación 022/2021 suscrito entre el Fondo Financiero Distrital de Salud - SDS y la Organización Panamericana para la Salud, el análisis de estructura, implementación, evaluabilidad y evaluación de efectos de la Política Pública de Prevención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá D.C. 2011-2021. En dicho proceso se favoreció la identificación de los aportes de las acciones de los diferentes sectores a la implementación de la política y la participación de los actores integrantes del Consejo Distrital de Estupefacientes (CDE), en diferentes espacios de socialización de los resultados de la evaluación y recomendaciones.

Teniendo en cuenta lo anterior, es relevante abordar las limitaciones identificadas en el análisis y evaluación a través de una nueva Política Pública de tal forma que se ocupe de integrar las acciones para el control de la oferta y la prevención de su vinculación a las sustancias psicoactivas (como una de las causas que determinan el consumo), con las acciones de prevención del consumo, su atención y la reducción de los daños asociados. Toda vez que las situaciones problemáticas identificadas conducen a considerar que la oferta de sustancias psicoactivas es el problema crítico, porque aunque indirectamente genera el consumo, al ser estructural, de mayor jerarquía y más relevante para reducir el consumo, debido a que, por un lado, éste en la práctica es fuertemente dependiente de la oferta, por otro, ubica el consumo en relación con la oferta como un problema de menor jerarquía, a pesar de su gran influencia directa como problema muy activo, por las consecuencias que genera en múltiples dimensiones de las condiciones de calidad de vida y salud.

Así mismo, es importante que se fortalezca su abordaje intersectorial y comunitario vinculando a los diferentes sectores y actores sociales en las fases y momentos del proceso de la formulación de la política, de este modo se sienten las bases para la implementación y seguimiento, logrando intervenir aspectos relacionados con la prevención y tratamiento del consumo de sustancias psicoactivas, la reducción del daño asociado y en sí, los determinantes sociales relacionados con la seguridad y la convivencia que convergen en los territorios y que inciden sobre la criminalidad asociada a la dinámica de tráfico, microtráfico y narcomenudeo.

Con base en lo expuesto previamente, es imperativo definir una nueva Política Pública de largo alcance donde, se reconozca los avances teóricos, conceptuales, normativos, marcos situacionales y buenas prácticas de los programas, estrategias y acciones para la definición



Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

de alternativas de solución, para asegurar pertinencia, suficiencia y coherencia y de dichas acciones frente al problema público que se estructure con la participación activa y colaborativa de sectores y actores clave, incluyendo instituciones públicas, privadas, personal en salud, organizaciones sociales, colectivos, organizaciones de base comunitaria, universidades, comunidad en general.

Dicho proceso de formulación de una nueva política pública de sustancias psicoactivas para la ciudad de Bogotá, se encuentra enmarcado en la *gestión de la salud pública*, entendida como “...un proceso dinámico, integral, sistemático y participativo que bajo el liderazgo y conducción de la autoridad sanitaria, está orientado a que las políticas, planes, programas y proyectos de salud pública se realicen de manera efectiva, coordinada y organizada, entre los diferentes actores del SGSSS junto con otros sectores del Gobierno, de las organizaciones sociales y privadas y la comunidad, con el propósito de alcanzar los resultados en salud”².

Para este ejercicio, la Secretaría Distrital de Salud en coordinación intersectorial con los sectores integrantes del Consejo Distrital de Estupefacientes, liderará la formulación del instrumento de planeación pública que oriente la respuesta ante el consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá D.C. a partir de actividades como: el diagnóstico de la situación, la participación social en salud, la elaboración de respuestas articuladas y el seguimiento y monitoreo a indicadores de reducción del impacto en salud pública, con el apoyo técnico de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito – UNODC- para la Región Andina y el Cono Sur. Lo anterior, a través de intervenciones sectoriales e intersectoriales que promuevan procesos preventivos y de atención del consumo de sustancias psicoactivas, así como de reducción de daños asociados y, otros, relacionados con la afectación de determinantes sociales que incentivan el acceso y disponibilidad de este tipo de SPA, sobre todo en poblaciones en más alta vulnerabilidad.

Para alcanzar este compromiso, se ha planteado cuatro momentos: *momento I* de planeación de las actividades del convenio; *momento II* de diagnóstico para la formulación de la Política; *momento III* de formulación de la Política según CONPES D.C.; y *momento IV* de ajustes y socialización de la Política. Cada uno de estos, cuenta con productos y compromisos que permitirán al equipo y comité técnico hacer seguimiento y disponer de todos los recursos requeridos.

El presente documento relaciona como anexos las actas de concertación para el desarrollo de comités y mesas técnicas de formulación de la política pública de sustancias psicoactivas de Bogotá D.C.

² Resolución 058 de 2015. Por la cual se dictan disposiciones en relación con la Gestión de la Salud Pública y se establecen directrices para la ejecución, seguimiento y evaluación del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas – Pic”



Naciones Unidas
Oficina contra
la Droga y el Delito

Anexos

- Anexo 1.** Acta CDE 25092025
- Anexo 2.** Acta CDE 23102025
- Anexo 3.** Acta CDE Extraordinario 02102025
- Anexo 4.** Acta CDE 04112025
- Anexo 5.** Comité Técnico 01072025
- Anexo 6.** Comité Técnico 25072025
- Anexo 7.** Comité Técnico 26082025
- Anexo 8.** Comité Técnico 30092025
- Anexo 9.** Comité Técnico 15102025

Comentado [AL2]: Se debe relacionar el acta de noviembre en proceso de construcción de @Kelly Paola, Salazar Tobon

Enlace de consulta:

<https://drive.google.com/drive/folders/122PmC96cM1fa7pjAmrit6Ym77jp2w97h?usp=sharing>